

# Рекомендации по улучшению законодательства

Для приведения закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» в соответствие с международными стандартами необходимо название закона изменить следующим образом: Закон "О свободе собраний" или Закон "О мирных собраниях".

Статья 1 Закона ссылается на «иные» применимые законодательные акты, не уточняя их. Необходимо составить это положение более четко для того, чтобы соблюсти требование о предсказуемости законов и об устранении всех возможностей для потенциальных злоупотреблений и нарушений свободы собраний через другие законодательные акты.

Национальное законодательство, регулирующее свободу собраний, должно четко сформулировать основные принципы, на основе которых это право осуществляется, а именно: презумпция в пользу проведения собраний, позитивное обязательство государства защищать мирные собрания, а также принципы законности, соразмерности, не дискриминации и хорошего управления.

Свобода собраний является фундаментальным демократическим правом, которое не следует толковать ограничительно. Понятие «свобода собраний» должно охватывать все виды мирных собраний, как общественные, так и частные. В этой связи понятиям «собрание», «свобода собраний», «свобода выражения мнений» необходимо дать развернутые определения, исключающие противоречие между ними.

С целью упрощения исполнения закона необходимо аккумулировать регулирование всех видов общественных собраний одним нормативным правовым актом. Также предусмотреть, неотъемлемость права участия в мирных собраниях иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев, лиц, ищущих убежища, мигрантов и туристов в части их прав по организации собраний.

Необходимо обеспечить право организовывать собрания гражданам, проживающим за рубежом, а также организациям, профсоюзам и политическим партиям, не зарегистрированным в установленном порядке. Также следует исключить положение, согласно которому только политические партии, профсоюзы и другие организации могут быть организаторами больших собраний (с числом участников более 1000 человек). Исключить требование о том, что лицо, ответственное от имени партии, профсоюза или организации, принимает обязательство в письменной форме по его организации и проведению в соответствии с Законом.

Предусмотреть только уведомление о намерении провести собрание, отметив, что такое уведомление не должно быть обязательным при любых обстоятельствах. Запрещение мирных спонтанных собраний путем предоставления гарантированной защиты только запланированным собраниям, имеет эффект предварительной цензуры, так как предполагается, что только ранее утвержденные собрания могут иметь законное послание. С процедурной точки зрения, обязанность представить уведомление «не позднее, чем за 15 дней до предполагаемой даты» собрания, предусмотренная в статье 5 пар. 4, является обременительным.

Необходимо исключить статью 6 в связи с противоречием принципу презумпции, закреплённому в Руководящих принципах БДИПЧ/ОБСЕ-Венецианской комиссии, в пользу проведения собраний. Запрещение собраний должны быть крайней мерой. Предлагается предусмотреть возмещение затрат за охрану и безопасность проведения массового мероприятия за счет государственных органов. Следует отменить требование

получения страхования гражданской ответственности от организаторов некоммерческих общественных собраний.

Обжалование должно происходить оперативно и своевременно, для того чтобы любые изменения решения властей могли быть осуществлены без еще большего ущерба для прав заявителя. Окончательное решение или, по крайней мере, средство судебной защиты в виде судебного запрета должно быть предоставлено до указанной в уведомлении даты проведения собрания».

Право обсуждать намерение организовать политическую демонстрацию подпадает под категорию политической речи, что делает статью 8 Закона неоправданным вмешательством в осуществление свободы выражения мнения и слова.

Общие ограничения на места, время и порядок проведения собраний не соответствуют принципу пропорциональности, обязанности государства защищать мирные собрания и презумпции в пользу проведения собраний. В отношении фактора времени, Руководящие принципы ОБСЕ/БДИПЧ-Венецианской комиссии предполагают, что «регулирование собраний в ночное время, должно решаться в каждом конкретном случае в индивидуальном порядке, а не вноситься в категорию запрещенных собраний». Таким образом, автоматический запрет на время (а именно, запрет собраний с 10 часов вечера до 8 часов утра), как предусмотрено в статье 8 Закона, также несоразмерен законным целям статьи 21 МПГПП. Любое ограничение на время, а также место должно пройти проверку на пропорциональность в каждом отдельном случае. Люди должны быть предупреждены о том, что за ними ведется наблюдение в общественных местах.

Расходы по обеспечению адекватной безопасности, как и по медицинским услугам, должны полностью покрываться из бюджета. Государственные органы не должны накладывать никаких дополнительных финансовых плат за предоставление адекватных и соответствующих полицейских или других государственных служб, также, как и за медицинские услуги и за услуги по уборке. Граждане не должны напрямую и дополнительно платить правоохранительным органам за выполнение их обязанностей, так как именно эти услуги покрываются за счет налогообложения. Ответственность за уборку после общественного собрания должна быть возложена на органы местного управления. Положения, согласно которым сотрудники правоохранительных органов могут ограничить число участников собрания с учетом вместимости места не являются допустимыми в соответствии с международными стандартами. Проведение обыска участников, проверка их вещей и не допуск участников к месту проведения собрания не должно быть разрешено только при наличии доказательств, что эти меры необходимы для предотвращения серьезных беспорядков.

В соответствии с Руководящими принципами ОБСЕ/БДИПЧ-Венецианской комиссии, «организаторы собраний не должны нести ответственность за неисполнение своих обязанностей, если они принимают разумные усилия для того, чтобы сделать это, организаторы не должны нести ответственность за действия не участников или провокаторов». Кроме того, организаторы не должны нести ответственность за действия отдельных участников. Вместо этого, должна быть установлена индивидуальная ответственность для каждого участника за совершение преступления или невыполнение законных указаний сотрудников правоохранительных органов. Положение статьи 16 Закона является слишком широким и склонным к возможным злоупотреблениям, так как требование о возмещении вреда здесь не предстает как ограниченное ущербом, нанесенным намеренно или по неосторожности, равно как и это требование не налагается на человека, который на самом деле нанес ущерб.